



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Direzione Generale

Prot. n. 15814/C14a

Ancona, 27 settembre 2008.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, recante il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;

VISTA la Direttiva n. 92 del 23 dicembre 2005, registrata alla Corte dei Conti il 6 febbraio 2006 (registro n. 1, foglio n. 78), con la quale il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha impartito disposizioni per l'indizione, a livello regionale, di gare d'appalto per la fornitura dei servizi di pulizia mediante l'impiego di ex lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità presso gli istituti scolastici statali;

VISTO il bando di gara in data 28 novembre 2006, pubblicato per estratto sul «*Supplement du Journal officiel dell'Union européenne*» (in data 30 novembre 2006), con il quale è stata indetta la Gara comunitaria a procedura aperta di cui alla citata Direttiva n. 92/2005, per la fornitura dei servizi di pulizia mediante l'impiego di ex lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità presso gli istituti scolastici statali della regione Marche;

VISTO il D.D.G. n. 5434 del 27 marzo 2007, con cui è stata costituita la Commissione aggiudicatrice;

CONSIDERATO che sono pervenute le offerte delle seguenti Ditte:

- C.I.C.L.A.T. Soc. Coop. R.T.I. con C.N.S.;
- PULIRAPIDA S.r.l. – R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE;

CONSIDERATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del Decreto Lgs. n. 163/2006;

VISTO il proprio decreto n. 8753 del 30 maggio 2007, con cui è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria in favore della predetta Ditta PULIRAPIDA S.r.l.;

VISTO il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale delle Marche prodotto in data 28 luglio 2007 dalla Ditta C.I.C.L.A.T. Soc. Coop. di Bologna, che ha impugnato le determinazioni della Commissione aggiudicatrice relative all'individuazione dell'impresa aggiudicataria, nonché il citato provvedimento di aggiudicazione provvisoria;

VISTO il decreto del Presidente del T.A.R. Marche n. 413 del 6 agosto 2007, che ha disposto la sospensione cautelare provvisoria dell'efficacia del provvedimento impugnato;

VISTA l'ordinanza n. 446 del 30 agosto 2007, con cui lo stesso T.A.R. ha definitivamente accolto la domanda di sospensione cautelare dell'efficacia dell'impugnato provvedimento di aggiudicazione provvisoria della gara e contestualmente fissata la pubblica udienza di discussione della causa;

VISTA la sentenza del medesimo T.A.R. n. 161 del 28 febbraio 2008 che - nel ritenere fondata la censura relativa al difetto di motivazione, sull'assunto che l'Amministrazione abbia omesso di valutare compiutamente l'anomala offerta della Ditta aggiudicataria - ha accolto il ricorso e, per l'effetto, annullato l'impugnato provvedimento di aggiudicazione provvisoria;

VISTO il proprio decreto n. 9789 del 9 giugno 2008, con il quale, per ottemperare alla citata sentenza n. 161/2008, è stata riconvocata la Commissione aggiudicatrice per il giorno 11 giugno 2008, affinché procedesse alla rinnovazione del sub-procedimento di verifica delle offerte, previa accurata ed esaustiva istruttoria, da compiersi sulla base delle prescrizioni contenute nella parte motiva della stessa sentenza;

VISTA la nota del 15 luglio 2008, con cui il Presidente della Commissione, a conclusione del sub-procedimento di verifica delle offerte, ha rimesso all'Ufficio i verbali delle sedute dell'11 giugno 2008 e del 4 luglio 2008, con relativi allegati, comunicando l'esito della gara come di seguito specificato:



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Direzione Generale

ordine	Impresa concorrente	valutazione offerta tecnica	valutazione offerta economica	totale
1	PULIRAPIDA S.r.l. R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE	41,00	34,400	75,400
2	C.I.C.L.A.T. Soc. Coop. R.T.I. con C.N.S.	53,25	0,004	53,254

CONSIDERATO che – come risulta dai predetti verbali – la Commissione ha ritenuto economicamente congrua l'offerta presentata dalla Ditta PULIRAPIDA S.r.l. – R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE con relazione in data 24 giugno 2008 (in risposta alla richiesta formulata con nota n. 9953 del 13 giugno 2008) sulla base degli elementi di valutazione di seguito testualmente trascritti:

- 1) **retribuzione dei lavoratori impiegati.** La retribuzione dei lavoratori - riconosciuta dall'Amministrazione per un importo complessivo per il triennio di € 7.733.202,48 (I.V.A. esclusa) - **non viene** incisa dalla percentuale di ribasso di cui trattasi, riferita alla **sola parte** «utile di impresa e spese generali», pari ad € 406.990,80 (I.V.A. esclusa) per il triennio;
- 2) **costi relativi ai contenitori per la raccolta dei rifiuti.** La Ditta dichiara, e l'affermazione è indubbiamente credibile, che i costi per i contenitori dei rifiuti sono inesistenti. La Ditta fornisce i singoli carrelli, già di proprietà dell'Azienda, che sono già dotati dei contenitori per i rifiuti;
- 3) **costo dei macchinari e degli attrezzi utilizzati dal personale per effettuare il servizio di pulizia.** Analogamente a quanto indicato nel precedente punto 2, anche per tale voce, il costo è inesistente. La Ditta possiede i macchinari per averli utilizzati in un precedente appalto con la Banca delle Marche, recentemente cessato. È previsto un costo di manutenzione e per il materiale di consumo pari ad € **7.183,66** (per il triennio);
- 4) **costo dei detersivi.** La Ditta prevede un costo complessivo, per il triennio, pari ad € **28.734,65 (€ 9.578,22 annui x 3)**. Nell'allegato 2 alla relazione in data 24 giugno 2008 «*dettagliato progetto tecnico organizzativo – consumi e costi prodotti*», è riportata, appunto, una spesa annua (per le 36 Scuole interessate all'appalto) di € 9.578,22;
- 5) **spese amministrative per la gestione contabile dei dipendenti.** Il personale dell'Azienda è sovra dimensionato. Pertanto la gestione di ulteriori 131 dipendenti non comporta costi aggiuntivi;
- 6) **costi per la formazione del personale.** Considerata l'organizzazione aziendale descritta dalla Ditta, anche tale voce di spesa non comporta costi aggiuntivi. La Ditta precisa, in particolare:
 - che «*il costo del corso di formazione teorico relativo alla sicurezza, che si terrà al di fuori delle ore lavorative è già compreso negli oneri riferiti alla mano d'opera come riscontrabili nelle tabelle ministeriali vigenti*» (cfr. allegato 4 alla relazione del 24 giugno 2008);
 - «*tutti gli altri corsi invece sono pratici ossia verranno fatti direttamente sul cantiere durante l'orario lavorativo dell'operatore*»;
 - «*i docenti dei corsi saranno i vari responsabili di funzioni dell'Azienda (Resp. Qualità, Resp. Sicurezza, Resp. Produzione, ecc.) e consulenti esterni con i quali sono vigenti con-*



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Direzione Generale

tratti annuali (già completamente ammortizzati) che non variano d'importo a seconda delle unità da formare»;

- 7) **costo per la costituzione dei due depositi cauzionali e per la stipula della polizza assicurativa a garanzia dell'offerta.** Il costo è pari ad € **4.674,10**. La Ditta precisa che «*la società dispone già di adeguata polizza con massimali ben oltre le cifre richieste il cui costo non varierà in seguito all'acquisizione del fatturato derivante dall'appaltoin quanto (superando la soglia di € 10.000.000,00 annui di fatturato globale) il tasso passerà dall'attuale 0,26% allo 0,20%*»;
- 8) **ulteriori spese generali.** La Ditta PULIRAPIDA prevede, oltre alle spese sopra descritte, ulteriori eventuali spese generali per un importo di € **10.719,47**;
- 9) **utile d'impresa.** Tenuto conto delle spese generali (cfr. punti 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 8) ammon-tanti, per il triennio, a complessivi € **51.311,88** (7.183,66 + 28.734,65 + 4.674,10 + 10.719,47), l'utile aziendale rimanente è pari (per il triennio) ad € **5.657,40** (€ 56.969,28 – 51.311,88). L'importo di € 56.969,28 costituisce, com'è noto, il corrispettivo spettante alla Ditta in relazione al prezzo offerto, pari ad € 12,08 (14% di 86,30) mensili per ciascuno dei 131 lavoratori per 36 mesi. Al riguardo la Ditta PULIRAPIDA S.r.l. tiene a precisare che «*lo scopo delle aziende riunite in A.T.I. è, innanzitutto, l'importanza a livello commerciale che ricoprirebbe l'acquisizione del presente appalto aprendo nuove possibilità di partecipazione ad altre gare di notevole importanza per i quali richiedono specifici requisiti*» (cfr. punto 8 della relazione in data 24 giugno 2008);

VISTA la propria n. 13595 del 5 agosto 2008, con la quale, in conformità al parere espresso dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato – cui era stato chiesto di far conoscere se le ragioni della conclusione di cui sopra, quali emergenti dai citati verbali, fossero da ritenere adeguate a corrispondere a quanto richiesto dal T.A.R. – ha invitato il Presidente della Commissione aggiudicatrice a procedere alla riconvocazione della Commissione medesima, ravvisando l'esigenza di integrare ulteriormente, in modo esauriente ed argomentato, dette ragioni in ordine agli specifici aspetti indicati dall'Avvocatura;

VISTA la nota del 26 settembre 2008, con cui il Presidente della Commissione ha rimesso all'Ufficio il verbale n. 9 della seduta del 1° settembre 2008, nel corso della quale ha espresso le seguenti, ulteriori considerazioni, testualmente trascritte:

- 4) **costo dei detersivi.** Il costo dei detersivi indicato dalla Ditta PULIRAPIDA S.r.l. deriva da documentate offerte dei suoi fornitori; nello stesso tempo si è potuto verificare, attraverso una ricognizione dei listini presenti in Internet (compresi quelli indicati da CONSIP), che i prezzi praticati dai fornitori alla Ditta PULIRAPIDA S.r.l. risultano, in linea generale, compatibili con quelli di mercato. Alla stessa conclusione si perviene esaminando la tabella (allegato 2 alla relazione della Ditta PULIRAPIDA S.r.l. in data 24 giugno 2008), ove è descritto il progetto tecnico organizzativo dei consumi e dei costi che la stessa Ditta intende realizzare;
- 5) **spese amministrative per la gestione contabile dei dipendenti.** La Ditta PULIRAPIDA S.r.l. riferisce di avere un sovradimensionamento strutturale, anche di personale amministrativo, sicché l'ulteriore gestione di n. 131 nuove posizioni lavorative (stipendiali e fiscali), corrispondenti ai Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.) dell'appalto in argomento, non richiede ampliamenti di sorta dell'organico del personale amministrativo già esistente. In sostanza, con il personale tecnico-gestionale esistente, l'inserimento di 131 nuove unità, credibilmente, non inciderà sui costi aggiuntivi specifici dell'appalto;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Direzione Generale

- 7) **costo per la costituzione dei due depositi cauzionali e per la stipula della polizza assicurativa a garanzia dell'offerta.** Il previsto costo di € 4.674,10 è attendibile, in quanto esso è frutto di un accordo preferenziale tra PULIRAPIDA S.r.l. ed il broker assicurativo con il quale la medesima è in rapporto, sulla base del quale sono previste le seguenti condizioni:
- *«per il rilascio del primo deposito cauzionale necessario alla stipula del contratto normativo sarà richiesto un tasso dello 0,60% sull'importo garantito pari al 10% dell'importo contrattuale»*
 - *«per il rilascio dei successivi depositi cauzionali necessari alla stipula dei contratti attuativi non verrà richiesto alcun onere aggiuntivo in quanto il rischio dell'assicuratore rimane lo stesso del primo deposito cauzionale rilasciato»;*
- 8) **ulteriori spese generali.** Per quanto riguarda le ulteriori eventuali spese generali, la somma di € 10.719,47 è da considerarsi congrua, in quanto essa rappresenta, circa, il 26% delle spese generali previste, sicché le valutazioni in tal senso di PULIRAPIDA S.r.l. possono definirsi ragionevolmente prudenti e di oculata gestione;
- 9) **utile d'impresa.** Non appare destituita di fondamento la tesi di PULIRAPIDA S.r.l., secondo la quale l'aggiudicazione dell'appalto, pur con il suo esiguo, ma pur sempre remunerativo, utile di € 5.657,40, le consente di acquisire titoli per la partecipazione ad altri appalti che richiedano specifici requisiti.

RITENUTO che - avendo ripetutamente ed analiticamente vagliato la congruenza dell'offerta alla luce delle giustificazioni presentate dall'Impresa - la Commissione si sia conformata a quanto stabilito dal T.A.R. che, nella richiamata sentenza n. 161/2008, aveva ravvisato *«comunque la necessità, anche con riferimento alla par condicio dei concorrenti, che il giudizio finale di anomalia o non anomalia sia congruamente e dettagliatamente motivato, dando conto dell'esame di tutti gli elementi dell'offerta e delle ragioni di attendibilità o di inaffidabilità delle singole componenti della stessa sulla base delle giustificazioni fornite dall'Impresa sottoposta a verifica»;*

CONSIDERATO che con nota n. 8307 del 25 settembre 2008 anche l'Avvocatura Distrettuale dello Stato – all'uopo interpellata – ha comunicato che *“presa visione del verbale n. 9 datato 1/9/2008, si ritiene che codesta Amministrazione abbia esaurientemente motivato le ragioni della scelta in favore della ditta Pulirapida, in relazione a tutti i punti esaminati, che hanno concorso a determinare il prezzo dell'offerta”* e che ciò, pur non escludendo automaticamente la eventualità di ulteriori impugnative, *“certamente evidenzia l'assenza dei vizi in precedenza lamentati”*,

D E C R E T A

Art. 1 – I servizi di pulizia mediante l'impiego di ex lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità presso gli istituti scolastici statali della regione Marche sono provvisoriamente aggiudicati alla Ditta PULIRAPIDA S.r.l. – R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE, per un importo triennale di € **7.790.171,76** I.V.A. esclusa (tenuto conto del ribasso dell'86% sulla quota - oggetto di ribasso - di € 86,30 mensili per ciascuno dei 131 lavoratori addetti).

Art. 2 – Con lettera raccomandata inviata a parte la Ditta PULIRAPIDA S.r.l. – R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE è invitata a produrre - entro quindici giorni dalla ricezione di detta richiesta, a pena di revoca dell'aggiudicazione - la documentazione elencata al punto 5 del disciplinare di gara allegato al bando e riportata nella lettera medesima.



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Direzione Generale

Art. 3 - Il presente provvedimento è affisso in data odierna all'Albo dell'Ufficio ed è pubblicato sulla rete intranet e sul sito web di questa Direzione Generale.

Art. 4 - Avverso il provvedimento medesimo è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. o straordinario al Presidente della Repubblica nel termine, rispettivamente, di 60 e di 120 giorni, decorrente dalla data di notifica con raccomandata con avviso di ricevimento.

IL DIRETTORE GENERALE
f.to Michele De Gregorio

AF/MAR/aggiudicazione provvisoria_3

Alla Ditta PULIRAPIDA S.r.l.
R.T.I. con SERVIZI PIÙ, VALCESANO, COOP LUCENTE
Via Avogadro, n. 21
FANO

Raccomandata a.r.

Alla Ditta C.I.C.L.A.T. Soc. Coop.
R.T.I. con C.N.S.
Via della Villa 17/19
BOLOGNA

Raccomandata a.r.

All' ALBO dell'Ufficio
SEDE